



COMUNE DI BOSCHI SANT'ANNA

PROVINCIA DI VERONA

Via Piazza Sant'Anna, 31 - 37040 Boschi Sant'Anna, VR
Tel. 0442/99133 Fax 0442/99268 C.F. e P. IVA 00686570235
e-mail: info@comune.boschisantanna.vr.it
P.E.C.: protocollo@pec.comune.boschisantanna.vr.it

RELAZIONE TECNICA

propedeutica al

Piano di razionalizzazione delle società partecipate

(articolo 1 commi 611 e seguenti della legge 190/2014)

I – Introduzione Generale

1. Piano operativo

Il comma 611 della legge 190/2014 dispone che, allo scopo di assicurare il “*coordinamento della finanza pubblica, il contenimento della spesa, il buon andamento dell'azione amministrativa e la tutela della concorrenza e del mercato*”, gli enti locali devono avviare un “*processo di razionalizzazione*” delle società e delle partecipazioni, dirette e indirette, che permetta di conseguire una riduzione entro il 31 dicembre 2015.

L'obiettivo del piano di razionalizzazione è quello di procedere ad una riduzione delle società partecipate, anche tenendo conto dei seguenti criteri:

- a) eliminazione delle società e delle partecipazioni societarie non indispensabili al perseguimento delle proprie finalità istituzionali, anche mediante messa in liquidazione o cessione;
- b) soppressione delle società che risultino composte da soli amministratori o da un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;
- c) eliminazione delle partecipazioni detenute in società che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali, anche mediante operazioni di fusione o di internalizzazione delle funzioni;
- d) aggregazione di società di servizi pubblici locali di rilevanza economica;
- e) contenimento dei costi di funzionamento, anche mediante riorganizzazione degli organi amministrativi e di controllo e delle strutture aziendali, nonché attraverso la riduzione delle relative remunerazioni.

Il comma 612 della legge 190/2014 prevede che i sindaci e gli altri organi di vertice delle amministrazioni, “*in relazione ai rispettivi ambiti di competenza*”, definiscano e approvino, entro il 31 marzo 2015, un piano operativo di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni.

Il piano definisce modalità, tempi di attuazione, l'esposizione in dettaglio dei risparmi da conseguire; e deve essere trasmesso alla competente sezione regionale di controllo della Corte dei conti e pubblicato nel sito internet dell'amministrazione.

La pubblicazione è obbligatoria agli effetti del “*decreto trasparenza*” (d.lgs. 33/2013).

I sindaci e gli altri organi di vertice delle amministrazioni, “*in relazione ai rispettivi ambiti di competenza*”, entro il 31 marzo 2016, hanno l'onere di predisporre una relazione sui risultati conseguiti.

Anche tale relazione “*a consuntivo*” deve essere trasmessa alla competente sezione regionale di controllo della Corte dei conti e, quindi, pubblicata nel sito internet dell'amministrazione interessata.

La pubblicazione della relazione è obbligatoria agli effetti del “*decreto trasparenza*” (d.lgs. 33/2013).

Come sopra precisato la legge di stabilità 2015 individua nel sindaco e negli altri organi di vertice dell'amministrazione, “*in relazione ai rispettivi ambiti di competenza*”, i soggetti preposti ad approvare il piano operativo e la relazione a consuntivo.

Si pone in evidenza che in base alla lettera e) del secondo comma dell'articolo 42 del TUEL (d.lgs. 267/18-08-2000) spetta al consiglio comunale la competenza in materia di “*partecipazione dell'ente locale a società di capitali*”.

Pertanto, osservando “*alla lettera*” il comma 612 della legge 190/2014 e lettera e) del secondo comma dell'articolo 42 del TUEL (d.lgs. 267/18-08-2000):

- il Sindaco risulta avere competenza circa l'approvazione del piano operativo e della relazione a consuntivo;
- le decisioni finali sulla definitiva modifica delle partecipazioni spetterà al Consiglio comunale.

2. Attuazione

Approvato il piano operativo lo stesso dovrà essere attuato attraverso deliberazioni del consiglio comunale che potranno prevedere cessioni, scioglimenti, accorpamenti, fusioni.

Il comma 613 tiene a precisare che le deliberazioni di scioglimento, liquidazione e gli atti di dismissione di società costituite o partecipate per effetto di disposizione di legge:

- a) sono disciplinate unicamente dal codice civile rafforzando, quindi la rilevanza della disciplina codicistica che in materia di società pubbliche non viene derogata neppure in questo caso e fatto salvo alcune particolarità di cui in appresso;
- b) afferiscano unicamente il rapporto societario e quindi essendo disciplinate dal codice civile non necessitano di abrogazione o modifica delle norme originarie in forza delle quali si era costituita o acquisita la partecipazione.

Il comma 614 estende alle operazioni di attuazione del piano operativo di razionalizzazione le disposizioni dell'art. 1 comma da 563 a 568 ter che trattano:

- i commi da 563 a 568, la mobilità del personale delle società a partecipazione pubblica;
- il comma 568 bis, alcune specificità di esenzione tributaria delle operazioni di cessione di partecipazione o di liquidazione di società a partecipazione pubblica, che quindi si applicano a tutti gli atti di esecuzione del piano e precisamente:
 - o a) “*allo scioglimento della società controllata direttamente o indirettamente. Se lo scioglimento e' in corso ovvero e' deliberato non oltre dodici mesi dalla data di entrata in vigore della presente disposizione, gli atti e le operazioni posti in essere in favore di pubbliche amministrazioni in seguito allo scioglimento della società sono esenti da imposizione fiscale, incluse le imposte sui redditi e l'imposta regionale sulle attività produttive, ad eccezione dell'imposta sul valore aggiunto. Le imposte di registro, ipotecarie e catastali si applicano in misura fissa. In tal caso i dipendenti in forza alla data di entrata in vigore della presente disposizione sono ammessi di diritto alle procedure di cui ai commi da 563 a 568 del presente articolo. Ove lo scioglimento riguardi una società controllata indirettamente, le plusvalenze realizzate in capo alla società controllante non concorrono alla formazione del reddito e del valore della produzione netta e le minusvalenze sono deducibili nell'esercizio in cui sono realizzate e nei quattro successivi*”;
 - o b) “*all'alienazione, a condizione che questa avvenga con procedura a evidenza pubblica deliberata non oltre dodici mesi ovvero sia in corso alla data di entrata in vigore della presente disposizione, delle partecipazioni detenute alla data di entrata in vigore della presente disposizione e alla contestuale assegnazione del servizio per cinque anni a decorrere dal 1° gennaio 2014. In caso di società mista, al socio privato detentore di una quota di almeno il 30 per cento alla data di entrata in vigore della presente disposizione deve essere riconosciuto il diritto di prelazione. Ai fini delle imposte sui redditi e dell'imposta regionale sulle attività produttive, le plusvalenze non concorrono alla formazione del reddito e del valore della produzione netta e le minusvalenze sono deducibili nell'esercizio in cui sono realizzate e nei quattro successivi*”;
- Il comma 568-ter riprende alcune specificità del personale delle società a partecipazione pubblica e precisamente: “*Il personale in esubero delle società di cui al comma 563 che, dopo l'applicazione dei commi 565, 566, 567 e 568, risulti privo di occupazione ha titolo di precedenza, a parità di requisiti, per l'impiego nell'ambito di missioni afferenti a contratti di somministrazione di lavoro stipulati, per esigenze temporanee o straordinarie, proprie o di loro enti strumentali, dalle stesse pubbliche amministrazioni.*”

II – Ricognizione delle partecipazioni dell'ente

1. Partecipazioni societarie

Allo stato attuale, il comune di Boschi Sant'Anna partecipa al capitale delle seguenti società:

1. S.I.VE. SERVIZI INTERCOMUNALI VERONAPIANURA S.R.L. con quota del 1,38%;
2. CISIAG S.p.A. con quota del 2,28%;

2. Partecipazioni indirette

Il Comune di Boschi Sant'Anna partecipa inoltre indirettamente in:

1. ACQUE VERONESI s.c. a r.l. tramite CISIAG S.p.A. che detiene una partecipazione complessiva dell'8,37 %;

3. Altre partecipazioni e associazionismo

Per completezza, si precisa che il Comune di Boschi Sant'Anna, oltre a far parte dell'Unione di Comuni "Dall'Adige Al Fratta", partecipa ai seguenti consorzi di funzioni:

Ragione sociale	Data inizio consorzio o società	Data fine consorzio o società	Onere complessivo lordo in bilancio (€)	Percentuale di partecipazione	Finalità del consorzio o società
Autorità d'Ambito Territoriale Ottimale Veronese – forma giuridica: consorzio di funzioni	01/01/2003	31/12/2022	0,00	0,16%	Organizzazione e gestione servizio idrico integrato ai sensi legge 5/1/1994 n. 36, ora sostituita da L.Lgs. 3/4/2006 n. 152
Consorzio per lo Sviluppo del Basso Veronese – forma giuridica: consorzio di funzioni	17/12/1996	31/12/2030	0,00	0,322%	Promozione nell'ambito del territorio dei comuni consorziati delle condizioni necessarie per la creazione e lo sviluppo di attività produttive nei settori industria, artigianato, agricoltura e terziario.

L'adesione all'Unione e la partecipazione ai Consorzi, essendo "forme associative" di cui al Capo V del Titolo II del d.lgs. 267/2000 (TUEL), non sono oggetto del Piano di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni societarie.

III – Dati riferiti alle partecipazioni dirette

S.I.VE. SERVIZI INTERCOMUNALI VERONA PIANURA S.R.L.

SI.VE. s.r.l., società a responsabilità limitata a capitale interamente pubblico (art 1 Statuto), è costituita tra i Comuni di Legnago, Cerea, Minerbe, Boschi Sant'Anna, Unione Comuni Adige Guà, Sanguinetto e la società "Aziende Industriali Municipali Vicenza s.p.a." (A.I.M.).

Ha lo scopo di favorire l'organizzazione di servizi di igiene ambientale urbana a livello territoriale in attuazione delle direttive CEE e della legislazione nazionale e regionale che regolano la materia dei rifiuti.

Lo Statuto della società è stato da ultimo modificato con verbale di assemblea straordinaria, Rep. n. 150951 in data 19 dicembre 2012, redatto dal notaio Sergio Macchi di Legnago.

L'adesione alla società è stata autorizzata con deliberazione consiliare di Boschi Sant'Anna n. 45 del 15.12.2005.

Capitale Sociale in Euro	220.000,00 deliberato 147.469,50 interamente sottoscritto e versato
Quota di partecipazione del Comune	1,38% e capitale sociale versato pari ad €L 2.040,00;
Organi societari:	ASSEMBLEA DEI SOCI CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE COLLEGIO SINDACALE
ASSEMBLEA DEI SOCI	Rappresenta l'universalità dei soci.
CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE	Gestione ordinaria e straordinaria della Società, viene eletto dall'Assemblea dei soci ed è composto da 3 membri, compreso il Presidente. Gli amministratori durano in carica tre anni e sono rieleggibili, con scadenza in coincidenza con l'approvazione del bilancio del terzo esercizio che si chiuderà al 31/12/2014. Gli attuali amministratori sono: MARCO PAVAN (Presidente CdA) IVANO GALLO (consigliere) EMANUELE COSENTINO (consigliere)
COLLEGIO SINDACALE	E' composto da tre membri effettivi e due supplenti che durano in carica per 3 esercizi con scadenza in coincidenza con l'approvazione del bilancio del terzo esercizio che si chiuderà al 31/12/2015. Gli attuali Sindaci effettivi sono: EZIO FRAMARIN Presidente STEFANO BERGAMASCO CRISTINA GUERRA Sono Sindaci supplenti: PAOLO MANFRE' ENRICO SGANZERLA
DECORRENZA E DURATA DELLA SOCIETA':	La Società ha durata fino al 31.12.2070.
Numero dipendenti a tempo indeterminato comunicato dalla Società:	67
OGGETTO SOCIALE	Organizzazione di servizi a livello territoriale detenendone le attività destinate esclusivamente al raggiungimento degli obiettivi fissati dalle leggi in materia di servizi locali a rilevanza economica. In particolare la società opera nel settore dei servizi ambientali in materia di rifiuti a mente del D, Lgs. n. 22/1997 e L.R.V. n. 3/2000
SERVIZI DI INTERESSE GENERALE	Gestione dei servizi ambientali in materia di rifiuti a mente del D. Lgs. n. 122/1997 e L.R.V. n. 3/2000 in particolare gestione del servizio di raccolta e trasporto dei rifiuti
OBIETTIVO (Art. 1 comma 611 della Legge 190/2014)	lett. b): contenimento dei costi di funzionamento, anche mediante riorganizzazione degli organi amministrativi e di controllo e delle strutture aziendali, nonché attraverso la riduzione delle relative remunerazioni
MODALITA' DI ATTUAZIONE	Indirizzo alla Società di ridurre le remunerazioni degli organi amministrativi e di controllo

TEMPI

A partire dalla nomina degli organi amministrativi e di controllo da effettuare con le nomine anno 2015

EFFETTI SUL BILANCIO DELL'ENTE

Allo stato attuale, sul bilancio dell'ente non gravano spese dirette per la gestione della società.

Sulla base del contratto di servizio approvato dal Consiglio comunale in sede di adesione alla società medesima, risultano a carico del Comune di Boschi Sant'Anna le spese annue dovute alla società per lo svolgimento del servizio di igiene urbana quantificata per l'anno 2014 in complessivi € 126.060,00 IVA compresa, oltre alla somma di € 9.240,00 per la gestione dell'eco centro.

ASPETTI DA APPROFONDIRE:

Non risulta possibile sotto l'aspetto tecnico approfondire talune tematiche che coinvolgono la sfera complessiva della società e che dipendono dalle scelte che dovranno essere prese di comune accordo tra i relativi soci.

In sede allargata, con i restanti soci e con un'assistenza tecnica qualificata, risulteranno da approfondire i seguenti aspetti:

- 1) Redazione relazione tecnico-economica su un'eventuale aggregazione della società con altre società che svolgono analoghi servizi pubblici locali a rilevanza economica;
- 2) Definizione delle quote sociali a seguito di eventuale aggregazione e tali da definire la governance della società;
- 3) Valutazione modifica statutaria;
- 4) Quote società e perizia valore capitale sociale;

DATI ECONOMICI

Si riportano di seguito i principali dati aggregati dei bilanci dell'ultimo triennio, specificando che:

- non è ancora approvato il bilancio d'esercizio 2014;
- in tutti gli esercizi dalla costituzione ad oggi (2006-2014) non sono mai state rilevate perdite, né richieste compensazioni economiche ai soci.

DESCRIZIONE VOCE DEL BILANCIO	2013	2012	2011
	€	€	€
Crediti verso soci	0	0	0
Immobilizzazioni	275.806	233.711	278.942
Attivo circolante	4.154.370	4.484.025	3.310.170
Ratei e risconti	115.398	103.678	104.850
Totale Attivo	4.545.574	4.821.415	3.693.962
Capitale sociale e riserve	245.939	207.167	201.941
Fondi per rischi e oneri	10.106	1.052	4.179
T.F.R. lavoro subordinato	483.208	425.958	357.483
Debiti	3.613.370	4.152.823	3.125.134
Ratei e risconti	0	0	0
Utile dell'esercizio	192.951	34.415	5.225
Totale Passivo	4.545.574	4.821.415	3.693.962
Valore della produzione	7.902.801	7.403.714	7.492.039
Costi della produzione	-7.392.418	-7.166.129	-7.221.774
Differenza tra valore e costi della produzione	510.383	237.585	270.265
Proventi e oneri finanziari	-99.032	-64.598	-83.837
Rettifiche di valore di attività finanziarie	0	0	0
Proventi e oneri straordinari	0	0	-750
Imposte sul reddito dell'esercizio, correnti, differite e anticipate	-218.400	-138.572	-180.453
Utile dell'esercizio	192.951	34.415	5.225

CISIAG S.P.A.

CISIAG s.p.a., a totale capitale pubblico, è nato dalla trasformazione del Consorzio intercomunale per i servizi idrici Adige-Guà in Società per azioni. La società ha per oggetto la gestione dell'intero ciclo dell'acqua e dei relativi servizi nell'ambito dei Comuni soci, ovvero: Albaredo d'Adige Arcole, Bevilacqua, Bonavigo, Boschi Sant' Anna, Cologna Veneta, Legnago, Minerbe, Pressana, Roveredo di Guà, Terrazzo, Veronella e Zimella.

Le competenze, le modalità ed i rapporti tra gli enti soci sono disciplinati dallo Statuto, approvato con atto notarile del 24/06/2002, Rep. n. 103454, Notaio Macchi di Legnago, da ultimo modificato con verbale di assemblea straordinaria, Rep. n. 141650 in data 10 dicembre 2007, redatto dal notaio Sergio Macchi di Legnago.

A seguito della deliberazione n. 1 del 04.02.2006 dell'Assemblea dell'AATO Veronese (Autorità di Ambito Territoriale Ottimale Veronese) e con la stipula del Contratto di Servizio in data 15.02.2006 con il predetto Ente, la gestione del servizio idrico integrato è affidata alla Società Acque Veronesi s.c. a r.l. ai sensi dell'art. 113, comma V, lett. c), del D. Lgs. 267/2000 (T.U.E.L.). La normativa di settore (Legge Galli n. 36/94, D.Lgs. 152/2006 nonché le Leggi Regionali di attuazione n. 5/1998 e n. 34/1999) ed il citato Contratto di Servizio prevedono l'obbligatorio subentro alle gestioni esistenti con conseguente trasferimento delle relative aziende o rami d'azienda. Con atto n. 2411 di Repertorio e 1621 di Raccolta del Notaio Andrea Lanza registrato a Verona il 29.12.2006, CISIAG S.p.A. ha ceduto il ramo d'azienda ad Acque Veronese s.c.a r.l. costituito dal complesso di beni organizzati per l'esercizio dell'impresa avente per oggetto il Servizio Idrico Integrato.

CISIAG S.p.A. al momento non sta svolgendo alcuna attività se non attraverso la partecipata Acque Veronesi s.c.a r.l..

Capitale Sociale in Euro	238.199,00 interamente sottoscritto e versato
Partecipazione societaria	5.420 azioni
Quota di partecipazione del Comune	2,28%
Organi societari:	ASSEMBLEA DEI SOCI CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE COLLEGIO SINDACALE
ASSEMBLEA DEI SOCI	E' composta dagli azionisti che risultano iscritti nel libro soci.
CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE	Sono attribuiti tutti i poteri per la gestione ordinaria e straordinaria della Società. E' composto da tre membri che durano in carica tre anni con scadenza in coincidenza dell'Assemblea convocata per l'approvazione del bilancio dell'ultimo esercizio. Gli attuali amministratori sono: ANTONIO PASTORELLO - Presidente CLAUDIO MARCONI- Vice Presidente MICHELE GARZON – Membro Durata in carica fino ad approvazione del bilancio al 31/12/2014
COLLEGIO SINDACALE	Composto da tre membri effettivi e da due supplenti, dura in carica tre anni con scadenza in coincidenza con l'approvazione del bilancio del terzo esercizio. Gli attuali Sindaci effettivi sono: ROBERTO CAVAGGIONI Presidente GUIDO BORTOLAMI Sindaco effettivo CARLO ERRICO Sindaco effettivo Sono Sindaci supplenti: STEFANO PAGLIARIN FRANCESCO MONTIGNANI Nomina con atto in data 16/04/2014
DECORRENZA E DURATA DELLA SOCIETA':	La Società ha durata fino al 31.12.2070.
Numero dipendenti a tempo indeterminato comunicato dalla Società':	0
OGGETTO SOCIALE	Gestione, nel rispetto delle norme di settore, del servizio idrico integrato in particolare dell'intero ciclo dell'acqua ed altri servizi di interesse generale individuati da statuto

**SERVIZI DI INTERESSE
GENERALE**

Gestione dell'intero ciclo dell'acqua e dei relativi servizi nell'ambito dei Comuni soci

**OBIETTIVO
(Art. 1 comma 611 della Legge 190/2014)**

lett. b): soppressione della società.
Risulta composta da soli amministratori

lett. c): eliminazione delle partecipazioni detenute in società che svolgono attività analoghe o similari a quelle svolte da altre società partecipate o da altri enti pubblici strumentali, anche mediante operazioni di fusione o di internalizzazione delle funzioni.

MODALITA'

Indirizzo al rappresentante dell'Ente di proporre all'assemblea dei soci lo scioglimento della Società o la sua fusione per incorporazione in Acque Veronesi s.c. a r.l. della quale CISIAG S.p.A., a dicembre 2013, è socio nella misura del 8,37%

TEMPI DI ATTUAZIONE

- entro luglio 2015 valutazione da parte di un esperto sulle opportunità e conseguenze di ordine economico e giuridico delle diverse modalità di dismissione della società;
- entro settembre 2015 proposta all'assemblea dei Soci;
- entro dicembre 2015 delibera di dismissione della società

**EFFETTI SUL BILANCIO
DELL'ENTE**

Allo stato attuale, sul bilancio dell'ente non gravano spese dirette per la gestione della società.

ASPETTI DA APPROFONDIRE:

Non risulta possibile sotto l'aspetto tecnico approfondire talune tematiche che coinvolgono la sfera complessiva della società e che dipendono dalle scelte che dovranno essere prese di comune accordo tra i relativi soci. In sede allargata, con i restanti soci e con un'assistenza tecnica qualificata, risulteranno da approfondire i seguenti aspetti:

- 1) valutazione e stima per una corretta analisi della dismissione societaria (fusione, scioglimento ...);
- 2) correlate problematiche tributarie;
- 3) determinazione quote sociali di partecipazione diretta in Acque Veronesi da parte dei Comuni soci;

DATI ECONOMICI

Si riportano di seguito i principali dati patrimoniali ed economici dell'ultimo triennio, specificando che:

- non è ancora approvato il bilancio d'esercizio 2014;
- in tutti gli esercizi dalla costituzione ad oggi (2002-2014) non sono mai state rilevate perdite, né richieste compensazioni economiche ai soci.

DESCRIZIONE VOCE DEL BILANCIO	2013	2012	2011
	€	€	€
STATO PATRIMONIALE			
Totale Attivo	22.508.132	23.550.565	25.077.520
Patrimonio Netto	2.765.757	2.761.874	2.758.725
CONTO ECONOMICO			
Valore della produzione	1.175.061	1.202.162	1.179.670
Risultato d'esercizio: utile	3.883	3.151	2.461

Fine della relazione tecnica

Boschi Sant'Anna, 30.03.2015.

Il Resp. Area Economico Finanziaria
-Patrizia Sartori-